



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 606-00-60, факс: 8 (495) 606-18-76

21.06.2019 № 11-1/ООГ-1257

На № _____ от _____

Минтруд России
11-1/ООГ-1257



0 122672 046107

Пыхтиной Н.И.

пр-т Коммунистический, д. 22,
Территориальная профсоюзная
организация городских
предприятий и организаций,
г. Северск, Томская обл., 636035

В соответствии с письмом Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций от 24 мая 2019 г. № А26-01-64369021-СО1 Департаментом комплексного анализа и прогнозирования совместно с заинтересованными департаментами Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, рассмотрено обращение Пыхтиной Н.И. с резолюцией митинга участников Первомайской профсоюзной акции, ЗАТО Северск Томской области 1 мая 2019 года.

В рамках своей компетенции сообщаем следующее.

О повышении пенсионного обеспечения граждан.

Повышение уровня пенсионного обеспечения, несмотря на проводимые государством мероприятия по увеличению пенсий, остается актуальным для всех категорий пенсионеров. Государство в рамках законодательства Российской Федерации принимает соответствующие меры по улучшению материального положения пенсионеров.

Так, Президент Российской Федерации своим Указом от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года» Правительству Российской Федерации поставил задачу обеспечить рост уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции.

В этой связи принят Федеральный закон от 3 октября 2018 г. № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсии» (далее - Федеральный закон № 350-ФЗ).

Основной задачей, на реализацию которой направлен Федеральный закон № 350-ФЗ, является обеспечение устойчивости и финансовой стабильности пенсионной системы на долгие годы вперед, что означает не только сохранение, но и рост пенсий нынешних и будущих пенсионеров.

02 ИЮЛ 2019

Именно для достижения этих целей Федеральным законом наряду с другими мерами предусматривается поэтапное повышение пенсионного возраста.

Следует отметить, что содержащиеся в Федеральном законе меры будут способствовать повышению уровня пенсионного обеспечения граждан с учетом адаптации пенсионной системы к новым демографическим условиям, связанным с сокращением численности трудоспособного населения, когда в условиях преимущественно солидарной пенсионной системы нагрузка на нее возрастает и, соответственно, снижаются возможности для выплаты и индексации пенсий.

Таким образом, требования к пенсионному возрасту изменяются для достижения одной ключевой цели развития пенсионной системы - не просто сохранить уровень доходов пенсионеров, а обеспечить их устойчивый, опережающий рост, создав гарантированный механизм ежегодного увеличения пенсий выше уровня инфляции.

На период с 2019 по 2024 годы Федеральным законом от 3 октября 2018 г. № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» (далее - Федеральный закон № 350-ФЗ) определен механизм ежегодного увеличения страховых пенсий и фиксированной выплаты к страховой пенсии на уровень выше инфляции путем установления ежегодного увеличения страховой пенсии и фиксированной выплаты к страховой пенсии исходя из утвержденных данным Федеральным законом стоимости одного пенсионного коэффициента и размера фиксированной выплаты к страховой пенсии.

Таким образом, с 1 января 2019 года неработающим пенсионерам страховые пенсии будут определены в новом, увеличенном размере исходя стоимости одного пенсионного коэффициента 87,24 рублей и размера фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости - 5 334,19 рублей. При этом повышению подлежат все пенсии.

Учитывая изложенное, на рост пенсий будут направлены все суммы экономии от повышения пенсионного возраста.

Что касается будущих пенсионеров, то они также будут получать пенсии в повышенном размере, при этом анализ демографической ситуации в России за 2016-2017 годы и на перспективу до 2030 года показывает, что показатели общей продолжительности жизни и ожидаемого периода выплат пенсии будут не меньше, чем в настоящее время.

Важнейшим подтверждением серьезности намерений Правительства Российской Федерации является ратификация Конвенции Международной организации труда № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения» (Федеральный закон от 3 октября 2018 г. № 349-ФЗ «О ратификации Конвенции о минимальных нормах социального обеспечения (Конвенции № 102)»). Именно в названной Конвенции содержится гарантия государства того, что средний размер пенсии не может быть менее 40 процентов среднего заработка.

Дополнительно в рамках рассмотрения данного вопроса необходимо отметить, что общие расходы Пенсионного фонда Российской Федерации по объему практически сопоставимы с половиной расходов федерального

бюджета, это то реальное внимание, которое уделяется, в том числе, пожилым гражданам и инвалидам.

Так, на 2019 год, прогнозируемый общий объем доходов федерального бюджета составит почти 20,0 триллионов рублей (18,9% ВВП), объем расходов - 18,0 триллионов рублей (17,0% ВВП).

В то же время, в бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2019 год спрогнозированы доходы в сумме 8,6 триллионов рублей (8,1% ВВП), и расходы на социальные выплаты в сумме 8,5 триллионов рублей (8,0% ВВП), из них средства федерального бюджета порядка 3,3 триллионов рублей (3,1% ВВП), в том числе объем финансирования страховых пенсий составляет более 6,9 триллионов рублей (6,5% ВВП).

Кроме того обращается внимание, что для решения проблемы малообеспеченных неработающих пенсионеров, с 1 января 2010 года введена социальная доплата к пенсии с тем, чтобы общая сумма пенсии (с учетом иных мер социальной поддержки в денежном выражении) и доплаты к ней не могла быть ниже величины прожиточного минимума пенсионера, установленного в субъекте Российской Федерации по месту его жительства, которая продолжает устанавливаться и в настоящее время.

Таким образом, в отношении лиц, получавших невысокие заработные платы и (или) не имеющих длительного трудового (страхового) стажа, действующее законодательство гарантирует установление материального обеспечения при выходе на пенсию не ниже прожиточного минимума пенсионера путем установления социальных доплат к пенсии.

О снижении уровня бедности в Российской Федерации в 2024 году в два раза.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» определены цели обеспечить устойчивый рост реальных доходов граждан, рост уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции, снижение в два раза уровня бедности.

Постановка задачи снижения бедности в 2024 году в 2 раза в качестве национальной цели вызвала активную реакцию в региональных органах государственной власти, прежде всего с точки зрения внимательного изучения ситуации на местах. 8 регионов России (Нижегородская, Новгородская, Липецкая, Томская, Ивановская области, Республика Татарстан, Кабардино-Балкарской Республика, Приморский край) предложили провести пилотный проект для решения этой непростой задачи. Недавно в пилот вошли Республика Тыва и Пермский край.

Для достижения цели осуществляются меры по повышению минимального размера оплаты труда (МРОТ) и заработной платы работников бюджетной сферы, размеров пенсий и социальных выплат, развитию системы государственной поддержки граждан, нуждающихся в социальной защите, повышению эффективности социальной помощи гражданам с низкими доходами, содействию занятости населения.

Федеральным законом от 25 декабря 2018 г. № 481-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» с 1 января 2019 года МРОТ установлен в сумме 11280 рублей – в

размере величины прожиточного минимума для трудоспособного населения в целом по Российской Федерации за II квартал 2018 года.

В дальнейшем МРОТ будет устанавливаться федеральным законом в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации за второй квартал предыдущего года.

Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» предусмотрены финансовые средства на индексацию фонда оплаты труда работников федеральных государственных учреждений на 4,3 % с 1 октября 2019 г., с 1 октября 2020 г. – 3,8% и с 1 октября 2021 г. – 4%.

С 2018 года законодательно закреплён порядок индексации социальных выплат, пособий и компенсаций исходя из фактического индекса роста потребительских цен за предыдущий год. Это позволит обеспечить сохранение покупательной способности доходов получателей данных выплат.

С 1 февраля 2019 года социальные выплаты, пособия и компенсации увеличены на 4,3%.

С 1 января 2019 года вступил в силу Федеральный закон от 3 октября 2018 г. № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий», в соответствии с которым размер страховой пенсии в 2019-2024 годах будет увеличиваться с 1 января каждого года.

С 1 января 2019 года страховые пенсии неработающим пенсионерам увеличены на 7,05%, что значительно превышает фактический уровень инфляции за 2018 год.

Законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации предусмотрено оказание государственной социальной помощи малоимущим гражданам.

В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ) установлены правовые и организационные основы оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам и иным категориям граждан.

Статьей 8.1 Федерального закона № 178-ФЗ предусмотрено оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта.

Малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, которые хотят предпринять активные действия по преодолению бедности и выйти на постоянный самостоятельный источник дохода, региональные органы могут предложить более весомую материальную поддержку в том случае, если будет заключен социальный контракт и принята индивидуальная программа социальной адаптации.

Социальный контракт заключается между гражданином и органом социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания гражданина.

В числе мероприятий, которые граждане обязуются выполнить в рамках социального контракта, могут быть: поиск работы; профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование; занятие индивидуальной предпринимательской деятельностью; ведение личного

подсобного хозяйства; осуществление иных мероприятий, направленных на преодоление гражданином трудной жизненной ситуации. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления оказывают гражданам содействие в каждом из указанных мероприятий.

Важной составной частью социального контракта является программа социальной адаптации, в которой предусматриваются обязательные для реализации получателями государственной социальной помощи мероприятия.

К таким мероприятиям, в частности, относятся:

поиск работы;

прохождение профессионального обучения и дополнительного профессионального образования;

осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности;

ведение личного подсобного хозяйства.

В субъектах Федерации практикуются следующие виды предоставления государственной социальной помощи на основании социального контракта малоимущим семьям.

Для трудоустройства и осуществления трудовой деятельности на предприятиях и в организациях, в том числе для получения дополнительного заработка и совмещения профессий. Семьям помогают в постановке на учет в центре занятости населения; в трудоустройстве через центры занятости населения (ходатайства и обращения в организации, к индивидуальным предпринимателям, в органы местного самоуправления); в организации дополнительного обучения (курсы повышения квалификации), профессиональной переориентации. Службы занятости ищут спонсоров, в том числе для трудоустройства несовершеннолетних членов семьи на летний период.

Так как в ряде случаев по месту жительства граждан отсутствуют предприятия и организации, испытывающие потребность в кадрах, региональные и муниципальные органы государственной власти через социальные контракты помогают гражданам в занятии индивидуальной предпринимательской деятельностью. Наиболее распространенными видами такой деятельности являются открытие мини-пилорам; заготовка дров; шиномонтаж; пошив обуви; ремонтно-строительные работы; фотоуслуги; парикмахерские, салоны красоты; швейные мастерские. Средства, выделяемые по социальному контракту, используются, главным образом, на приобретение средств труда, например, на покупку станков, инструментов.

Поскольку в сельской местности уровень бедности существенно выше чем в городской, а возможности занятости – меньше, государственная социальная помощь на основании социального контракта используется для создания личного подсобного хозяйства (ЛПХ). К ЛПХ в рамках социального контракта относятся: животноводство (разведение мелкого, крупного рогатого скота, коз, свиней, птицы); растениеводство (покупка или получение семян, рассады); приобретение сельхозтехники – для обработки земельных участков, как своих, так и чужих, с целью получения дохода.

Об ужесточении ответственности за несвоевременную выплату заработной платы работникам.

Согласно абзацу 5 части 1 статьи 21 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ) работник имеет право на своевременную и в полном объеме выплату заработной платы в соответствии со своей квалификацией, сложностью труда, количеством и качеством выполненной работы. Абзац 7 части 2 статьи 22 ТК РФ предусматривает, что работодатель обязан выплачивать в полном размере причитающуюся работникам заработную плату в сроки, установленные в соответствии с ТК РФ коллективным договором, правилами внутреннего трудового распорядка, трудовыми договорами.

В соответствии со статьей 136 ТК РФ (в редакции Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 272-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам повышения ответственности работодателей за нарушение законодательства в части, касающейся оплаты труда», вступившей в действие с 3 октября 2016 г., далее - Закон № 272-ФЗ) заработная плата выплачивается не реже чем каждые полмесяца. Конкретная дата выплаты заработной платы устанавливается правилами внутреннего трудового распорядка, коллективным договором или трудовым договором не позднее 15 календарных дней со дня окончания периода, за который она начислена.

Таким образом, сроки выплаты заработной платы установлены коллективным договором, другими локальными нормативными правовыми актами организации.

Действующим законодательством предусмотрены различные меры административной, уголовной и материальной ответственности за несвоевременную выплату заработной платы работникам.

При нарушении работодателем установленного срока соответственно выплаты заработной платы, оплаты отпуска, выплат при увольнении и (или) других выплат, причитающихся работнику, работодатель обязан выплатить их с уплатой процентов (денежной компенсации) в размере не ниже одной сто пятидесятой, действующей в это время ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не выплаченных в срок сумм, за каждый день задержки, начиная со следующего дня после установленного срока выплаты по день фактического расчета включительно. При неполной выплате в установленный срок заработной платы и (или) других выплат, причитающихся работнику, размер процентов (денежной компенсации) исчисляется из фактически не выплаченных в срок сумм.

Размер выплачиваемой работнику денежной компенсации может быть повышен коллективным договором, локальным нормативным актом или трудовым договором. Обязанность по выплате указанной денежной компенсации возникает независимо от наличия вины работодателя (статья 236 ТК РФ).

В соответствии с частью второй статьи 142 ТК РФ в случае задержки выплаты заработной платы на срок более 15 дней работник имеет право, известив работодателя в письменной форме, приостановить работу на весь период до выплаты задержанной суммы.

В соответствии с частью 6 и 7 статьи 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыплата или неполная

выплата в установленный срок заработной платы, других выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, либо установление заработной платы в размере менее размера, предусмотренного трудовым законодательством, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

При повторном административном правонарушении предусмотрено наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Помимо административной ответственности за невыплату заработной платы из корыстной или иной личной заинтересованности предусмотрена уголовная ответственность, в том числе лишение свободы от одного года до трех лет (статья 145.1 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Кроме того, Федеральным законом № 272-ФЗ, принятым с целью повышения защищенности работников от недобросовестных работодателей в части оплаты труда, введены другие меры по отношению к работодателю, направленные на предупреждение несвоевременной выплаты заработной платы:

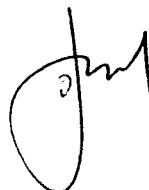
- проведение проверок по фактам нарушения сроков выплаты заработной платы незамедлительно с извещением органа прокуратуры в порядке, установленном федеральным законом, без согласования с органами прокуратуры (статья 360 ТК РФ);

- увеличение срока исковой давности по обращению в суд за защитой нарушенного права по оплате труда до одного года (статья 392 ТК РФ);

- право подачи иска по трудовым спорам по месту жительства работника (статья 29 Гражданско-процессуального кодекса Российской Федерации).

Одновременно сообщаем, что копии обращения Пыхтиной Н.И. направлены Управлением Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций в Министерство здравоохранения Российской Федерации, в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и в Администрацию Томской области для рассмотрения.

Заместитель директора Департамента
комплексного анализа и прогнозирования



О.В. Романенко